



Regione Liguria – Giunta Regionale

Atto N° 695-2023 - Seduta N° 3818 - del 14/07/2023 - Numero d'Ordine 19

Prot/2023/1020060

Oggetto Disposizioni in merito alla Deliberazione della Giunta regionale 20 ottobre 2006, n. 1106: modifiche alla misura economica per la non autosufficienza (FRNA) rinominata "Grave disabilità".

Struttura Proponente Settore Politiche sociali, terzo settore, immigrazione e pari opportunità

Tipo Atto Deliberazione

Certificazione delle risultanze dell'esame dell'Atto

Presidente GIOVANNI TOTI - Presidente, partecipanti alla seduta:

Componenti della Giunta		Presenti	Assenti
Giovanni TOTI	Presidente della Giunta Regionale	X	
Alessandro PIANA	Vicepresidente della Giunta Regionale	X	
Andrea BENVEDUTI	Assessore	X	
Simona FERRO	Assessore	X	
Giacomo Raul GIAMPEDRONE	Assessore		X
Angelo GRATAROLA	Assessore	X	
Augusto SARTORI	Assessore		X
Marco SCAJOLA	Assessore	X	
		6	2

Relatore alla Giunta TOTI Giovanni

Con l'assistenza del Segretario Generale Avv. Pietro Paolo Giampellegrini e del Segretario di Giunta Dott.ssa Roberta Rossi

La Giunta Regionale

All'unanimità ha approvato il provvedimento

Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett. a punto 1 sub n

Elementi di corredo all'Atto:

LA GIUNTA REGIONALE

RICHIAMATE

- ▢ la Legge 5 febbraio 1992, n.104, «Legge-quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate»;
- ▢ Il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421»;
- ▢ la Legge 8 novembre 2000, n. 328 «Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali»;
- ▢ la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 recante «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007).»;
- ▢ Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 5 dicembre 2013, n. 159 «Regolamento concernente la revisione delle modalità di determinazione e i campi di applicazione dell'Indicatore della situazione economica equivalente (ISEE).»;
- ▢ la Legge 30 dicembre 2021, n. 234 «Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024»;
- ▢ il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 3 ottobre 2022 «Adozione del Piano nazionale per la non autosufficienza per il triennio 2022-2024»;
- ▢ la Legge regionale 24 maggio 2006, n. 12 «Promozione del Sistema integrato dei servizi sociali e sociosanitari» e ss.mm.ii;
- ▢ la Legge regionale 7 dicembre 2006, n. 41 «Riordino del Servizio Sanitario Regionale» e ss.mm.ii;
- ▢ la Legge regionale 29 luglio 2016, n. 17 «Istituzione dell’Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa) e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e socio sanitaria»;
- ▢ la Legge regionale 18 novembre 2016, n. 27 «Modifiche alla legge regionale 7 dicembre 2006, n. 41 (Riordino del Servizio Sanitario Regionale) e alla Legge Regionale 29 luglio 2016 n. 17 (Istituzione dell’Azienda Ligure Sanitaria) della Regione Liguria (A.Li.Sa.) e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e socio sanitaria»;
- ▢ la Delibera del Consiglio Regionale n. 18 del 06 agosto 2013, che approva il “Piano Sociale Integrato Regionale PSIR 2013-2015”, tuttora vigente ai sensi dell’art 25, comma 4, L.R. n.12 del 2006;

- la Delibera della Giunta Regionale 20 ottobre 2006, n. 1106 “Indirizzi per il Fondo Regionale per la non autosufficienza”;
- la Delibera della Giunta Regionale 11 maggio 2007, n. 463 “Fondo Regionale per la non autosufficienza- DGR1106 del 2006 - accertamento della non autosufficienza delle persone disabili”;
- la Delibera della Giunta Regionale 7 marzo 2008, n. 219 “Indicazioni per l’avvio della prima fase di messa a regime del Fondo Regionale per la non autosufficienza”;
- la Delibera della Giunta Regionale 14 novembre 2008, n. 1445 “Fondo Regionale per la non autosufficienza- DGR1106 del 2006 e 219 del 2008- modifica della scheda di accertamento della non autosufficienza delle persone disabili e dei criteri per l’accesso alla misura economica”;
- la Delibera della Giunta Regionale 21 febbraio 2011, n. 166 “Rimodulazione dei criteri per l’accesso alla misura economica Fondo Regionale per la non autosufficienza a partire dal 1 marzo 2011”;
- la Delibera della Giunta Regionale 25 luglio 2014, n. 941 “Non autosufficienza- interventi socioassistenziali per il sostegno a domicilio di persone con disabilità grave e gravissima nell’ottica della Dote di cura. Impegno euro 2.813.000,00 a favore di Filse s.p.a;
- la Delibera della Giunta Regionale del 27 marzo 2015, n. 446 “Delibera quadro – Sistema integrato sociosanitario per la disabilità”;
- la Delibera della Giunta Regionale del 16 giugno 2017, n. 465 “Trasferimento di competenze ad A.Li.Sa in merito alla programmazione ed alla gestione economico – finanziaria delle misure e degli interventi per la non autosufficienza e per il Dopo di Noi”;
- la Delibera della Giunta Regionale del 31 ottobre 2018, n. 886 “Disposizioni in merito all’art. 192, comma 2, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. recante “Codice dei contratti pubblici”;
- la Delibera della Giunta Regionale 28 luglio 2020, n. 683 “Convenzione quadro tra Regione Liguria e FILSE spa per la gestione finanziaria delle misure sociosanitarie da parte dei Comuni capofila di Distretto Sociale. Impegno di euro 110.000,00 per l’anno 2020;
- la Delibera della Giunta Regionale 30 dicembre 2020, n.1136 “Indirizzi per la riorganizzazione del Sistema Sanitario Regionale-Primi provvedimenti propedeutici”;
- la Delibera della Giunta Regionale 19 marzo 2021, n. 218, “Fondo per la non autosufficienza e progetto meglio a casa - 1° tranche gennaio-aprile 2021. Accertamento euro 26.819.260,00 – impegno euro 10.325.481,97 – liquidazione ad Alisa euro 5.000.000,00”;

- la Delibera della Giunta Regionale 11 giugno 2021, n. 506, “Fondo nazionale non autosufficienza- Programmazione 2019-2021- assegnazione budget seconda tranche 2021 ai distretti – impegno 16.493.778,03- convenzione con Filse per la gestione delle misure sociosanitarie 2021- approvazione degli indirizzi operativi dei progetti di vita indipendente”;
- la Delibera della Giunta Regionale 06 agosto 2021, n. 743, “Fondo nazionale non autosufficienza e progetto meglio a casa -assegnazione budget integrativi 2021 alle conferenze dei sindaci - accertamento e impegno di euro 3.340.000,00;
- la Delibera della Giunta Regionale 25 febbraio 2022, n. 131 “Contributo di solidarietà-aggiornamento al disciplinare che regola la misura ex dgr 766/2020- impegno verso Filse di euro 15.500.000,00- convenzione tra Regione, Filse e Alisa per la Gestione delle misure per le persone non autosufficienti e contributo di solidarietà- impegno verso Filse pari a euro 190.000,00”;

VISTO l’art. 47 della citata legge regionale 24 maggio 2006, n. 12 che istituisce il Fondo Regionale per la non autosufficienza finalizzato alla realizzazione delle misure sociosanitarie a favore delle persone non autosufficienti;

CONSIDERATO che il Fondo Regionale per la non autosufficienza è finanziato annualmente con le risorse nazionali afferenti al Fondo Nazionale per la non autosufficienza istituito con l’art. 1, comma 1264 della citata Legge 27 dicembre 2006, n. 296;

DATO ATTO che la richiamata Delibera della Giunta Regionale 20 ottobre 2006, n. 1106, istituisce, nell’ambito delle misure per la non autosufficienza afferenti al Fondo Regionale per la non autosufficienza, una misura economica al fine di favorire la permanenza presso la propria abitazione di anziani non autosufficienti e disabili gravi (FRNA);

PRESO ATTO che la citata Legge n. 234 del 30 dicembre 2021 introduce i livelli essenziali delle prestazioni per la non autosufficienza, prevedendo in particolare:

- al comma 162, le aree, di seguito riportate, in cui sono erogati i servizi socioassistenziali volti a promuovere la continuità e la qualità di vita a domicilio e nel contesto sociale di appartenenza delle persone anziane non autosufficienti:
 - a) assistenza domiciliare sociale e assistenza sociale integrata con i servizi sanitari, quale servizio rivolto a persone anziane non autosufficienti o a persone anziane con ridotta autonomia o a rischio di emarginazione, che richiedono supporto nello svolgimento delle attività fondamentali della vita quotidiana caratterizzato dalla prevalenza degli interventi di cura della persona e di sostegno psico-socio-educativo anche ad integrazione di interventi di natura sociosanitaria; soluzioni abitative, anche in coerenza con la programmazione degli interventi del PNRR, mediante ricorso a nuove forme di coabitazione solidale delle persone anziane, rafforzamento degli interventi delle reti di prossimità intergenerazionale e tra persone anziane, adattamenti dell'abitazione alle esigenze della persona con soluzioni domotiche e tecnologiche che favoriscono la

continuità delle relazioni personali e sociali a domicilio, compresi i servizi di telesoccorso e teleassistenza;

- b) servizi sociali di sollievo per le persone anziane non autosufficienti e le loro famiglie, quali: il pronto intervento per le emergenze temporanee, diurne e notturne, gestito da personale qualificato; un servizio di sostituzione temporanea degli assistenti familiari in occasione di ferie, malattia e maternità; l'attivazione e l'organizzazione mirata dell'aiuto alle famiglie valorizzando la collaborazione volontaria delle risorse informali di prossimità e quella degli enti del Terzo settore anche mediante gli strumenti di programmazione e progettazione partecipata secondo quanto previsto dal codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, nonché sulla base delle esperienze di prevenzione, di solidarietà intergenerazionale e di volontariato locali;
 - c) servizi sociali di supporto per le persone anziane non autosufficienti e le loro famiglie, quali la messa a disposizione di strumenti qualificati per favorire l'incontro tra la domanda e l'offerta di lavoro degli assistenti familiari, in collaborazione con i Centri per l'impiego del territorio, e l'assistenza gestionale, legale e amministrativa alle famiglie per l'espletamento di adempimenti.
- Al comma 164 che gli ATS debbano garantire l'offerta dei servizi e degli interventi di cui alle aree individuate al comma 162, l'offerta può esser integrata da contributi – diversi dall'indennità di accompagnamento – utilizzabili esclusivamente per remunerare il lavoro di cura ovvero per l'acquisto di servizi di cura.

PRESO ATTO che il Piano nazionale per la non autosufficienza per il triennio 2022-2024, adottato con il citato Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 3 ottobre 2022, nel definire le modalità di attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni di cui al punto precedente, prevede il superamento dei trasferimenti monetari in luogo all'erogazione di servizi diretti o indiretti;

PRESO ATTO che il Piano nazionale per la non autosufficienza consente l'erogazione dei servizi in forma indiretta esclusivamente nell'ipotesi in cui i titoli d'acquisto, anche in forma di erogazioni monetarie, siano utilizzati all'interno di un circuito di soggetto erogatori accreditati;

EVIDENZIATO che nell'ipotesi dell'erogazione monetaria appare pertanto necessario prevedere una forma di rendicontazione delle risorse da parte del beneficiario che dimostri l'utilizzo per le finalità indicate e all'interno del circuito di soggetti accreditati;

RILEVATO che la misura regionale dedicata agli anziani non autosufficienti e disabili gravi (FRNA) si configura come un trasferimento monetario integrativo dell'indennità di accompagnamento senza vincoli relativi al suo utilizzo da parte del beneficiario;

CONSIDERATO che la configurazione della suddetta misura è stata trattata, al fine di arrivare ad una soluzione condivisa, nelle sedute del 28 dicembre 2022 e del 16 gennaio 2023 dal tavolo di concertazione sulla non autosufficienza composto da Regione, Alisa, le ASL, i Distretti sociali (comuni), Anci, il Forum del Terzo settore, la Consulta dell'handicap e i sindacati;

CONSIDERATO, pertanto, opportuno al fine di ottemperare al disposto del suddetto Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, modificare la misura regionale dedicata agli anziani non autosufficienti e disabili gravi (FRNA), prevedendo che sia finalizzata esclusivamente all'acquisto dei servizi previsti dal Piano nazionale per la non autosufficienza per il triennio 2022-2024;

RITENUTO, conseguentemente, necessario stabilire che la misura economica per la non autosufficienza, (FRNA), di cui alla Delibera della Giunta regionale 20 ottobre 2006, n. 1106, è modificata in una misura economica denominata "Grave disabilità" pari a euro 350,00, soggetta a rendicontazione mensile, e utilizzabile esclusivamente per l'acquisto dei servizi previsti dalla Programmazione Regionale per la non autosufficienza all'interno di un circuito di soggetti erogatori accreditati dai Comuni, confermando per il resto quanto previsto dalla Deliberazione della Giunta regionale 20 ottobre 2006, n. 1106;

RITENUTO, altresì, opportuno stabilire:

- che per gli utenti già beneficiari della misura dedicata agli anziani non autosufficienti e disabili gravi (FRNA) la modifica di cui al punto precedente sarà applicata a partire dal 31 dicembre 2023;
- che per gli utenti che non hanno ancora beneficiato della misura dedicata agli anziani non autosufficienti e disabili gravi, la modifica sopra citata sarà applicata a partire dalla data di pubblicazione del presente atto sul sito web regionale;
- che a partire dal 01 gennaio 2024, il valore ISEE massimo per l'accesso alla misura "Grave disabilità" è elevato da euro 12.000,00 a euro 14.000,00;

DATO ATTO che dal presente provvedimento non risultano maggiori oneri per il bilancio regionale;

SU PROPOSTA dell'Assessore ai Lavori pubblici, Infrastrutture e Viabilità, Ciclo delle Acque e dei Rifiuti, Difesa del Suolo, Ambiente e Tutela del territorio, Ecosistema costiero, Antincendio Boschivo, Protezione civile, Emergenze, Partecipazioni Regionali, Politiche socio sanitarie e Terzo Settore, Giacomo Raul Giampedrone

DELIBERA

Per le motivazioni indicate in premessa quale parte integrante e sostanziale:

1. **di stabilire** che la misura economica per la non autosufficienza(FRNA), di cui alla Delibera della Giunta regionale 20 ottobre 2006, n. 1106, è modificata in una misura economica denominata "Grave disabilità" pari a euro 350,00, soggetta a rendicontazione mensile, e utilizzabile esclusivamente per l'acquisto dei servizi previsti dalla Programmazione Regionale per la non autosufficienza all'interno di un circuito di soggetti erogatori accreditati dai Comuni, confermando per il resto quanto previsto dalla Deliberazione della Giunta regionale 20 ottobre 2006, n. 1106;

2. **di stabilire** che per gli utenti già beneficiari della misura dedicata agli anziani non autosufficienti e disabili gravi (FRNA) la modifica di cui al punto precedente sarà applicata a partire dal 31 dicembre 2023;
3. **di stabilire** che per gli utenti che non hanno ancora beneficiato della misura dedicata agli anziani non autosufficienti e disabili gravi, la modifica di cui al punto 1 sarà applicata a partire dalla data di pubblicazione del presente atto sul sito web regionale;
4. **di stabilire** che a partire dal 01 gennaio 2024, il valore ISEE massimo per l'accesso alla misura "Grave disabilità" è elevato da euro 12.000,00 a euro 14.000,00;
5. **di dare mandato** ai Direttori sociali di notificare tempestivamente l'introduzione della sopracitata modifica agli attuali beneficiari;
6. **di dare atto** che dal presente provvedimento non derivano oneri per il bilancio regionale;
7. **di notificare** il presente atto ad A.Li.Sa., Fi.L.Se., ai Distretti Sociali, alle Aziende Sociosanitarie Liguri, Anci, il Forum del Terzo settore, la Consulta dell'handicap;
8. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito Web della Regione Liguria;

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al T.A.R. della Liguria entro 60 giorni o, alternativamente, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni. Entrambi i termini decorrono dalla notifica, comunicazione o pubblicazione dello stesso.

Iter di predisposizione e approvazione del provvedimento

Identificativo atto 2023-AC-636

Compito	Completato da	In sostituzione di	Data di completamento
Approvazione Amministratore proponente	Giacomo Raul GIAMPEDRONE		12/07/2023 09:37
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Roberta SERENA		11/07/2023 19:22
* Approvazione Legittimità	Barbara FASSIO		11/07/2023 13:52
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Maria Luisa GALLINOTTI		07/07/2023 14:07
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Maurizio COLURCIO		06/07/2023 16:32

* La regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto è attestata da ciascun soggetto sopraindicato nell'ambito delle rispettive competenze.

Trasmissione provvedimento:
Sito web della Regione Liguria