



Regione Liguria – Giunta Regionale

Atto N° 537-2022 - Seduta N° 3744 - del 16/06/2022 - Numero d'Ordine 2

Prot/2022/417020

Oggetto Indirizzi per la fusione per incorporazione di Sviluppo Genova S.p.A. in I.R.E. S.p.A.

Struttura Proponente Servizio partecipazioni societarie

Tipo Atto Deliberazione

Certificazione delle risultanze dell'esame dell'Atto

Presidente GIOVANNI TOTI - Presidente, partecipanti alla seduta:

Componenti della Giunta		Presenti	Assenti
Giovanni TOTI	Presidente della Giunta Regionale	X	
Alessandro PIANA	Vicepresidente della Giunta Regionale	X	
Andrea BENVEDUTI	Assessore	X	
Giovanni BERRINO	Assessore	X	
Ilaria CAVO	Assessore		X
Simona FERRO	Assessore	X	
Giacomo Raul GIAMPEDRONE	Assessore		X
Marco SCAJOLA	Assessore	X	
		6	2

Relatore alla Giunta TOTI Giovanni

Con l'assistenza del Direttore generale Dott. Nicola Giancarlo Poggi in sostituzione del Segretario generale Avv. Pietro Paolo Giampellegrini e del Segretario di Giunta Dott.ssa Roberta Rossi.

La Giunta Regionale

All'unanimità ha approvato il provvedimento

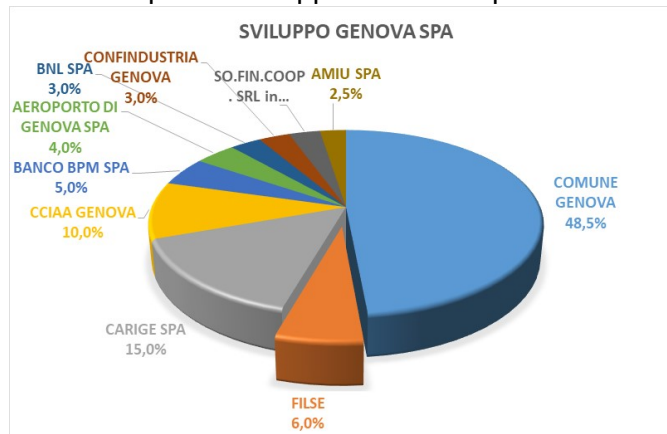
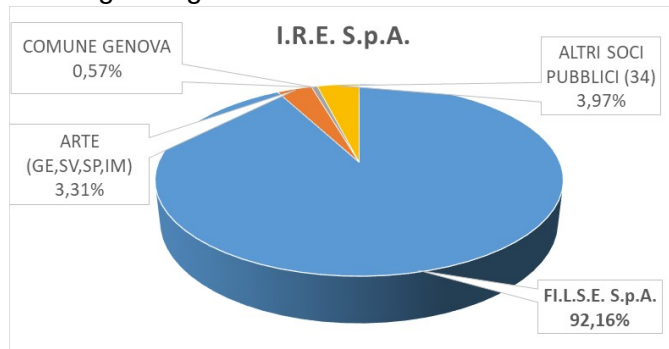
Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett. A punto 1 sub r)

Elementi di corredo all'Atto:

LA GIUNTA REGIONALE

PREMESSO CHE:

- la società Infrastrutture Recupero Energia Agenzia Regionale Ligure – I.R.E. S.p.A. è stata costituita in data 6 giugno 2014, a seguito della fusione mediante incorporazione disposta con la L.r. n. 6/2011 “Riorganizzazione delle partecipazioni societarie in materia di infrastrutture, energia ed edilizia residenziale pubblica”, ed è partecipata dalla Finanziaria Ligure per lo Sviluppo Economico - FI.L.S.E. S.p.A. che detiene il 92,16% del capitale, dalle quattro Aziende Regionali Territoriali per l’Edilizia (3,3%), dal Comune di Genova (0,57%) ed altri 34 soci pubblici (3,97%); il capitale sociale è pari a 1.526.691 euro ed il bilancio dell’esercizio 2021 registra un patrimonio netto di 2.129.699 euro ed un totale dell’attivo di 8.182.854 euro. La FI.L.S.E. S.p.A. detiene la maggioranza assoluta del capitale della società, interamente sottoscritto da soggetti pubblici o da società a totale capitale pubblico, così come previsto dall’art. 3 della citata L.r. n. 6/2011. La società è stata iscritta nell’elenco delle società in house di cui all’art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 con determina ANAC del 14 giugno 2021 che evidenzia i tredici soci che partecipano al controllo congiunto a seguito dell’avvenuta sottoscrizione di patti parasociali;
- l’articolo 3 della legge regionale 27 dicembre 2016 n. 33 “Disposizioni collegate alla legge di stabilità per l’anno finanziario 2017” ha definito misure di razionalizzazione delle partecipazioni societarie della Regione in prima attuazione del D.Lgs. n. 175/2016 stabilisce, tra l’altro, che FI.L.S.E. S.p.A. promuove il potenziamento delle attività di I.R.E. S.p.A., l’aggregazione della stessa con la partecipata I.P.S. S.c.p.A. nonché con altri soggetti aventi finalità analoghe o similari (comma 8);
- Sviluppo Genova S.p.A. è società controllata dal Comune di Genova – che ne detiene il 48,5% del capitale direttamente ed il 2,5% tramite AMIU S.p.A. - mentre la partecipazione della FI.L.S.E. S.p.A. è attualmente pari al 6%; la Regione ha partecipato alla società sin dalla sua costituzione nel giugno 1997 (L.r. n. 39/1996; L.r. n.22/2000; art. 34 L.r. n. 10/2008; art. 1 L.r. 37/2008; art. 20 L.r. 44/2008) con trasferimento delle azioni alla FI.L.S.E. S.p.A. nel 2010 (DGR n. 99/2010). Il capitale sociale è pari a 5.164.500 euro ed il bilancio dell’esercizio 2021 registra un patrimonio netto di 4.606.399 euro ed un totale dell’attivo di 16.142.945 euro;
- i seguenti grafici evidenziano l’assetto societario di I.R.E. S.p.A. e Sviluppo Genova S.p.A.:



- la partecipazione regionale in Sviluppo Genova S.p.A. rientra nella fattispecie prevista dall’art. 20 comma 2 lett c) del D.Lgs. 175/2016 in quanto costituisce partecipazione in società che svolge attività analoga o simile a quella svolta da altra società partecipata, ragione per cui la Giunta regionale ha previsto la sua razionalizzazione con DGR nn. 786/2017,1198/2018, 1186/2019, 1168/2020, 1259/2021;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 737 del 5 agosto 2020, che ha preso atto dello studio di fattibilità, redatto da FI.L.S.E. S.p.A. sul progetto di aggregazione fra Sviluppo Genova S.p.A. ed I.R.E. S.p.A. volto a creare un soggetto dimensionalmente ed organizzativamente adeguato, efficiente e qualificato per la realizzazione delle opere pubbliche e delle infrastrutture nonché dei programmi e progetti di riqualificazione urbana, ambientale ed energetica strategici e prioritari per gli Enti soci, definendo l’indirizzo di avviare le attività propedeutiche alla realizzazione del processo di integrazione da realizzarsi attraverso:

- la cessione del ramo d'azienda di Sviluppo Genova S.p.A. relativo alle attività tecniche, al valore determinato attraverso un'apposita due diligence e previo svolgimento della consultazione sindacale di cui all'art. 47 della l. n. 428/199 (FASE 1);
- la presentazione del progetto di integrazione (FASE 2) da realizzarsi, tenendo conto delle osservazioni formulate dalle competenti Direzioni / Dipartimenti regionali e dalla Sezione Regionale di Controllo per la Liguria della Corte dei Conti, con necessità di adottare preliminarmente un piano che tenga conto degli impegni che saranno assunti dai soci di I.R.E e che venga approvato dall'Assemblea dei soci, garantendo in tal modo la positiva valutazione economico/finanziaria dell'operazione;

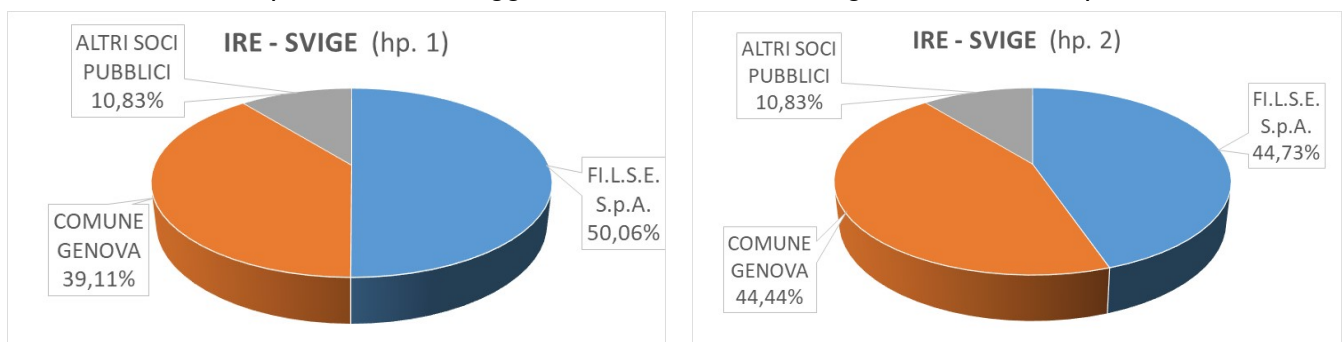
DATO ATTO che la FI.L.S.E. S.p.A., con nota prot. n. 45517/2021, ha comunicato:

- l'improcedibilità della procedura definita con la DGR n. 737/2020 per l'integrazione tra le due società; gli approfondimenti emersi nell'ambito delle attività propedeutiche svolte – compresa la due diligence effettuata – hanno evidenziato profili che conducono ad una revisione del modello giuridico procedurale ipotizzato per l'aggregazione; il ramo immobiliare destinato a rimanere nel patrimonio di Sviluppo Genova S.p.A. in esito all'aggregazione non risulta infatti finanziariamente autonomo in quanto le entrate da esso generate non consentono di coprire i ratei dei mutui accesi; sulla base della valutazione effettuata si è delineata, quale ipotesi alternativa all'operazione di aggregazione come ipotizzata dalle deliberazioni di indirizzo di Regione Liguria e del Comune di Genova, una fusione societaria per incorporazione di Sviluppo Genova S.p.A. in I.R.E. S.p.A.; anche il ramo immobiliare verrebbe infatti trasferito alla società incorporante; prodromica e propedeutica all'ipotizzata fusione è la fuoriuscita dei soci privati che detengono il 33% dal capitale sociale di Sviluppo Genova S.p.A., il cui valore contabile ammonta a circa euro 1,5 milioni:

SOCI	N. Azioni v.n. 516,45	Valore azioni (nominale)	Valore azioni 2021 (contabile - patr. netto)	%
COMUNE GENOVA	4.850	2.504.783	2.234.104	48,5%
FILSE SPA	600	309.870	276.384	6,0%
CARIGE SPA	1.500	774.675	690.960	15,0%
CCIAA GENOVA	1.000	516.450	460.640	10,0%
BANCO BPM SPA	500	258.225	230.320	5,0%
AEROPORTO DI GENOVA SPA	400	206.580	184.256	4,0%
BNL SPA	300	154.935	138.192	3,0%
CONFINDUSTRIA GENOVA	300	154.935	138.192	3,0%
SO.FIN.COOP. SRL in liquidazione	300	154.935	138.192	3,0%
AMIU SPA	250	129.113	115.160	2,5%
	10.000	5.164.500	4.606.399	100,0%

Note: Aeroporto di Genova S.p.A., che detiene il 4% del capitale di Sviluppo Genova S.p.A. con azioni del valore di € 184.256, è controllata dall'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale (60%), con partecipazione della Camera di Commercio di Genova (25%), entrambi soci di I.R.E. S.p.A., e di Aeroporti di Roma S.p.A. (15%).

- le due ipotesi alternative che prevedono rispettivamente il mantenimento della maggioranza assoluta della FI.L.S.E. S.p.A. o la sola maggioranza relativa con la seguente situazione post fusione:



esplicitando che la seconda ipotesi è ritenuta essere preferibile anche alla luce delle intese informali intervenute con il Comune di Genova ma presuppone la modifica dell'articolo 3 della L.r. n. 6/2011 che stabilisce che FI.L.S.E. detenga la maggioranza assoluta del capitale di I.R.E. S.p.A.;

DATO ATTO che i bilanci delle due società nell'esercizio 2021 evidenziano i seguenti valori di conto economico e stato patrimoniale:

CONTO ECONOMICO 2021	I.R.E. S.p.A.	SVILUPPO GENOVA S.p.A.
A VALORE DELLA PRODUZIONE	5.809.606	11.973.789
B COSTI DELLA PRODUZIONE	5.707.836	11.694.972
D VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE (A-B)	101.770	278.817
C PROVENTI E ONERI FINANZIARI	- 28.777	- 122.416
D RETTIFICHE DI VALORE	- 63.829	- 20.000
RISULTATO ANTE IMPOSTE	9.164	136.401
IMPOSTE DELL'ESERCIZIO	8.316	73.021
RISULTATO ESERCIZIO	848	63.380

STATO PATRIMONIALE	I.R.E. S.p.A.	SVILUPPO GENOVA S.p.A.
ATTIVO		
IMMOBILIZZAZIONI	2.102.862	197.599
ATTIVO CIRCOLANTE	5.979.281	15.562.301
RATEI E RISCONTI ATTIVI	100.711	383.045
TOTALE	8.182.854	16.142.945
PASSIVO		
PATRIMONIO NETTO	2.129.699	4.606.399
FONDO RISCHI	25.000	76.623
TFR	1.042.184	461.527
DEBITI	4.645.282	10.495.227
RATEI E RISCONTI PASSIVI	340.689	503.169
TOTALE	8.182.854	16.142.945

VISTI gli indirizzi definiti dal Comune di Genova, socio di controllo di Sviluppo Genova S.p.A.:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 105/2019 per l'acquisto delle azioni di Sviluppo Genova S.p.A. detenute da AMIU S.p.A. pari al 2,5% del capitale sociale;
- con deliberazione della Giunta n. 122/2020, che conferisce mandato a FI.L.S.E. e Sviluppo Genova ad avviare le attività propedeutiche alla realizzazione del processo di integrazione tra la stessa Sviluppo Genova ed I.R.E.;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22 dicembre 2021, di revisione annuale della partecipazioni ex-art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016, che conferisce mandato al management di Sviluppo Genova e di I.R.E. a proseguire nel processo di aggregazione tra le due società, a condizione che la società scaturente dalla aggregazione sia configurata quale società in house a controllo analogo congiunto dell'Ente e della Regione, e siano ridefiniti i patti parasociali per riflettere il mutato ruolo del Comune;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 90 del 5 maggio 2022 che valuta positivamente la fusione per incorporazione di Sviluppo Genova in I.R.E., previa fuoriuscita dei soci privati di Sviluppo Genova, e sarà successivamente sottoposta al Consiglio Comunale per le determinazioni di competenza, conferendo mandato al management di FI.L.S.E., I.R.E. e Sviluppo Genova a procedere:
 - a) alla verifica della situazione economico-patrimoniale della società Sviluppo Genova ai fini della determinazione del valore e della congruità del prezzo di acquisto e della convenienza economica dell'operazione stessa;
 - b) alla redazione del progetto di fusione per incorporazione di Sviluppo Genova in I.R.E. e all'aggiornamento del piano industriale del soggetto risultante dalla fusione, da sottoporre alla validazione di un esperto terzo indipendente;
 - c) ad acquisire (i) dai soci privati di Sviluppo Genova un patto di opzione irrevocabile per la vendita delle azioni da queste detenute e (ii) a verificare preventivamente l'interesse degli altri soci pubblici di Sviluppo Genova all'acquisto di dette azioni;

rinviano a successiva deliberazione del Consiglio l'eventuale approvazione del progetto di fusione e la definizione dell'entità della partecipazione dell'Ente alla società che risulterà da tale operazione, tenuto conto che allo stato attuale le disposizioni statutarie e legislative vigenti prevedono che FI.L.S.E. detenga la maggioranza assoluta del capitale di I.R.E.;

DATO ATTO che il Comune di Genova sta perfezionando l'acquisto delle azioni di Sviluppo Genova S.p.A. detenute da AMIU S.p.A., pari al 2,5% del capitale sociale, così come definito con deliberazione del Consiglio Comunale n. 105/2019;

ATTESO CHE l'intesa informale con il Comune di Genova per una partecipazione sostanzialmente paritetica con FI.L.S.E. S.p.A. al capitale di I.R.E. S.p.A., ad avvenuta incorporazione di Sviluppo Genova S.p.A., - potrà perfezionarsi a seguito della modifica dell'articolo 3 della L.r. n. 6/2011 che stabilisce che FI.L.S.E. detenga la maggioranza assoluta del capitale di I.R.E. S.p.A.;

RITENUTO, pertanto, di:

- prendere atto che non sussistono le condizioni per attuare l'aggregazione tra I.R.E. S.p.A. e Sviluppo Genova S.p.A. nelle forme previste dalla DGR n. 737/2020 e che la modalità alternativa di aggregazione proposta dalla FI.L.S.E. S.p.A. consiste nella fusione societaria per incorporazione di Sviluppo Genova S.p.A. in I.R.E. S.p.A., previa fuoriuscita dei soci privati che partecipano al capitale di Sviluppo Genova S.p.A.;
- dare mandato alla FI.L.S.E. S.p.A.:
 - ad acquisire dai soci privati di Sviluppo Genova S.p.A. un patto di opzione irrevocabile per la cessione delle azioni detenute, al prezzo determinato dal valore patrimoniale delle stesse;
 - a verificare la disponibilità di altri soci pubblici ad acquisire tali azioni;
 - per la redazione del progetto di fusione per incorporazione di Sviluppo Genova S.p.A. in I.R.E. S.p.A. con suddivisione in due divisioni Infrastrutture ed Energia;
 - per l'aggiornamento del piano industriale del soggetto risultante dalla fusione, consentendo la positiva valutazione economico/finanziaria dell'operazione, come richiesto dalla DGR n. 737/2020, da sottoporre alla validazione di un esperto terzo indipendente;
- dare mandato al Servizio Partecipazioni societarie per la predisposizione del disegno di legge di modifica dell'articolo 3 della L.r. n. 6/2011;
- rinviare a successiva deliberazione l'acquisizione delle azioni di Sviluppo Genova S.p.A. detenute dai soci privati nonché l'approvazione del progetto di fusione ex art 2501 ter cod. civ.;

SU proposta del Presidente di concerto con l'Assessore ai Lavori pubblici, Infrastrutture e Viabilità, Ciclo delle Acque e dei Rifiuti, Difesa del Suolo, Ambiente e Tutela del territorio, Ecosistema costiero, Antincendio Boschivo, Protezione civile, Emergenze, Partecipazioni regionali (Ire spa)

delibera

- di prendere atto che non sussistono le condizioni per attuare l'aggregazione tra I.R.E. S.p.A. e Sviluppo Genova S.p.A. nelle forme previste dalla DGR n. 737/2020, cioè attraverso (i) la cessione da parte di Sviluppo Genova S.p.A. ad I.R.E. S.p.A. del ramo d'azienda relativo alle attività tecniche e (ii) conseguente deliberazione da parte di I.R.E. S.p.A. di un aumento di capitale riservato ai soci pubblici di Sviluppo Genova S.p.A., da liberare tramite il conferimento delle azioni di quest'ultima da essi detenute in quanto il ramo immobiliare destinato a rimanere nel patrimonio di Sviluppo Genova S.p.A. in esito all'aggregazione non risulta finanziariamente autonomo poiché le entrate da esso generate non consentono di coprire i ratei dei mutui accesi;
- di prendere atto che la modalità alternativa di aggregazione proposta dalla FI.L.S.E. S.p.A. consiste nella fusione societaria per incorporazione di Sviluppo Genova S.p.A. in I.R.E. S.p.A., previa fuoriuscita dei soci privati che partecipano al capitale di Sviluppo Genova S.p.A., in quanto I.R.E. S.p.A. per legge e per statuto è società a capitale pubblico ed inoltre è società in house e dunque priva di soci privati, in assenza di norma di legge che prescriva diversamente;
- di dare mandato alla FI.L.S.E. S.p.A.:
 - ad acquisire dai soci privati di Sviluppo Genova S.p.A. un patto di opzione irrevocabile per la cessione delle azioni detenute, al prezzo determinato dal valore patrimoniale delle stesse;
 - a verificare la disponibilità di altri soci pubblici ad acquisire tali azioni;
 - per la redazione del progetto di fusione per incorporazione di Sviluppo Genova S.p.A. in I.R.E. S.p.A. con suddivisione in due divisioni Infrastrutture ed Energia;
 - per l'aggiornamento del piano industriale del soggetto risultante dalla fusione, consentendo la positiva valutazione economico/finanziaria dell'operazione, come richiesto dalla DGR n. 737/2020, da sottoporre alla validazione di un esperto terzo indipendente;

- di dare mandato al Servizio Partecipazioni societarie per la predisposizione del disegno di legge di modifica dell'articolo 3 della L.r. n. 6/2011 che stabilisce che FI.L.S.E. detenga la maggioranza assoluta del capitale di I.R.E. S.p.A. alla luce dell'intesa informale con il Comune di Genova per una partecipazione sostanzialmente paritetica con FI.L.S.E. S.p.A. al capitale di I.R.E. S.p.A., ad avvenuta incorporazione di Sviluppo Genova S.p.A.;
- di rinviare a successiva deliberazione l'acquisizione delle azioni di Sviluppo Genova S.p.A. detenute dai soci privati nonché l'approvazione del progetto di fusione ex art 2501 ter cod. civ..

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al TAR entro 60 giorni o, in alternativa, ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla notifica, comunicazione o pubblicazione dello stesso.

Iter di predisposizione e approvazione del provvedimento

Identificativo atto 2022-AC-618

Compito	Completato da	In sostituzione di	Data di completamento
Approvazione Amministratore proponente	Giovanni TOTI		16/06/2022 09:55
Approvazione Amministratore proponente	Giacomo Raul GIAMPEDRONE		16/06/2022 09:48
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Iacopo AVEGNO		16/06/2022 08:53
* Approvazione Legittimità	Monica FOSSA		16/06/2022 08:51
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Iacopo AVEGNO		15/06/2022 19:30
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Emanuele CAMBIASO		15/06/2022 18:22

* La regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto è attestata da ciascun soggetto sopraindicato nell'ambito delle rispettive competenze.

Trasmissione provvedimento:
Sito web della Regione Liguria