Regione Liguria – Giunta Regionale

Atto N° 756-2020 - Seduta N° 3631 - del 05/08/2020 - Numero d'Ordine 40

NP/2020/1376248

Oggetto	Legge Regionale della Regione Liguria n. 28/2011 "Programma assicurativo per rischi di responsabilità civile delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale": adempimenti conseguenti all'emergenza epidemiologica da COVID-19
Struttura Proponente	Dipartimento salute e servizi sociali
Tipo Atto	Deliberazione

Certificazione delle risultanze dell'esame dell'Atto

Presidente GIOVANNI TOTI - Presidente, partecipanti alla seduta:

Componenti della Giunta		Presenti	Assenti
Giovanni Toti	Presidente della Giunta Regionale	X	
Sonia VIALE	Vicepresidente della Giunta Regionale	X	
Andrea BENVEDUTI	Assessore	X	
Giovanni BERRINO	Assessore	X	
Ilaria CAVO	Assessore	X	
Giacomo Raul GIAMPEDRONE	Assessore	X	
Stefano MAI	Assessore	X	
Marco SCAJOLA	Assessore	X	
		8	0

Relatore alla Giunta VIALE Sonia

Con l'assistenza del Dirigente Generale Gabriella Laiolo in sostituzione del Segretario Generale Pietro Paolo Giampellegrini e del Segretario di Giunta Roberta Rossi

La Giunta Regionale

All'unanimità ha approvato il provvedimento

Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett. A punto 1 sub g

Elementi di corredo all'Atto:

VISTA la legge regionale 26 ottobre 20111 n. 28 “Programma assicurativo per rischi di responsabilità civile delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale”

VISTA la legge regionale 29 luglio 2016, n. 17 e s.m.i. ad oggetto “Istituzione dell’Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa.) e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e sociosanitaria”;

VISTI:

- il Decreto Legge n. 6 del 23.02.2020 “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19”, convertito, con modificazioni, con Legge 5.3.2020 n. 13;
- il Decreto Legge n. 14 del 9 marzo 2020 “Disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio Sanitario Nazionale in relazione all’emergenza COVID-19”;
- il Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18 “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per le famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- il Decreto Legge 19 maggio 2020 n. 34 “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19” convertito con modificazioni dalla L. 17 luglio 2020, n. 77;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri recanti misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e da ultimo il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 14 luglio 2020 “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”;

VISTA la Delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020 che ha prorogato al 15 ottobre 2020 lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, dichiarato con Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020;

VISTA l’Ordinanza n. 1/2020 del Presidente della Giunta Regionale della Regione Liguria “Misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19” con cui, tra l’altro, viene dato atto della costituzione di una cabina di regia composta da Protezione Civile, A.Li.Sa., Dipartimento Salute e Servizi Sociali ed emergenza territoriale, Anci Federsanità, con l’obiettivo di coordinare la complessiva attività logistica sanitaria e organizzativa richiesta dall’evento;

RICHIAMATE le Deliberazioni della Giunta Regionale della Regione Liguria:

- n. 31 del 13.1.2012 , ad oggetto “Approvazione linee di indirizzo alle Aziende sanitarie per la gestione diretta del rischio per responsabilità civile nel servizio sanitario regionale ai sensi della legge regionale 26 ottobre 2011 n.28” con la quale ASL 2 è stata individuata quale Azienda capofila del coordinamento della gestione del Fondo Sinistri di cui alla l.r. 28/2011 , sia dal punto di vista tecnico sia dal punto di vista economico, con obbligo di rendicontazione trimestrale;

- n. 102 del 1.1.2014 ad oggetto “Adozione protocollo regionale gestione sinistri, ai sensi della legge regionale 26 ottobre 2011 n.28 “Programma assicurativo per rischi di responsabilità civile delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale” con cui sono state stabilite le linee di indirizzo relative sia alla formazione di appositi organi con funzioni di coordinamento e gestione ed è stata ribadito l’affidamento ad ASL 2 delle funzioni di coordinamento comprensivo della gestione del fondo sinistri costituito ai sensi dell’art.1 di detta legge regionale;

- n. 279 del 4.04.2019, ad oggetto “Legge regionale n. 17/2016 – processo di accentramento di funzioni trasversali presso l’Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria” con la quale, dando inizio a un percorso organizzativo finalizzato al raggiungimento di obiettivi funzionali comuni al SSR, è stato disposto l’accentramento presso Alisa, tra le altre, della funzione relativa alla “Gestione diretta del rischio da responsabilità sanitaria (Fondo regionale in autoritenzione)”,

- n. 187 del 6.03. 2020 ad oggetto “Interventi, direttive, indirizzi in relazione all' emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili (COVID-19)” con cui vengono affidati ad A.Li.Sa. compiti di indirizzo, coordinamento e monitoraggio nell’ambito della gestione regionale dell’emergenza da COVID-19;

- n. 221 del 17.03.2020 “Indirizzi ad A.Li.Sa. per la gestione dell’emergenza epidemica da COVID-19” con cui viene disposto, tra l’altro, che A.Li.Sa. possa adottare ogni misura necessaria al contenimento del virus COVID-19 e ogni ulteriore procedura sanitaria e sociosanitaria necessaria per il contenimento dell’emergenza derivante dal virus COVID-19, anche in deroga alla disciplina regionale vigente in materia;

- n. 222 del 17.03.2020 “Determinazioni in ordine all’emergenza epidemiologica da COVID-19 nei servizi sanitari e socio-sanitari afferenti all’Area Territoriale delle Aziende Socio Sanitarie Liguri e nei Servizi Sociali. Deliberazione di A.Li.Sa. n. 90 del 13.03.2020” con cui viene disposta l’attuazione della Deliberazione di A.Li.Sa. n. 90/2020 di pari oggetto

DATO ATTO che nell’ambito delle attività di coordinamento della gestione dell’emergenza sanitaria in atto, A.li.Sa. ha provveduto al conferimento di incarichi libero professionali di lavoro autonomo, ai sensi dell’art. 1 del Decreto Legge 9 marzo 2020 n. 14, a professionisti di diversa tipologia (medici specialisti, medici specializzandi, medici in quiescenza, medici non specialisti) per lo svolgimento di attività clinico/assistenziali o, comunque, strettamente correlate alla gestione dell’emergenza;

CONSIDERATO che l’attività istituzionale del personale in servizio presso A.Li.Sa. non presuppone ordinariamente l’esercizio di attività clinico/assistenziali, ma che, nella attuale fase dell’emergenza, per gli incarichi di lavoro autonomo sopra detti occorre prevedere la regolamentazione di eventuali sinistri che dovessero verificarsi nello svolgimento degli stessi;

RICHIAMATA la nota PG 53808 del 12.02.2020 del Direttore del Dipartimento Salute e Servizi Sociali di Regione Liguria, secondo cui la tipologia dei contratti di lavoro autonomo (co.li.pro), stipulati in ottemperanza al Decreto Legge n. 14/2020, è da intendersi inclusa nella garanzia del Fondo Regionale ex art. 1 L.R. 28/2011;

RICHIAMATO in particolare l’art 2 della L.R. 28/2011 - “Programma assicurativo per rischi di responsabilità civile delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale - che al comma 1 lettera a) dispone che la Giunta regionale definisce i criteri e le modalità di gestione del programma assicurativo individuando una o più aziende o enti del SSR incaricati della gestione;

PRESO ATTO che, per le funzioni relative al sistema della “Gestione diretta delle richieste risarcitorie per ipotesi di responsabilità civile sanitaria regolamentato con legge regionale n. 28 /2011”, il processo di accentramento di cui alla DGR 279/2019 è tuttora in fase di avvio richiedendo l’approfondimento di rilevanti aspetti organizzativi relativi al governo del contenzioso e alla gestione contabile e del personale, che allo stato attuale non possono essere affrontate in considerazione del particolare coinvolgimento di A.Li.Sa nella gestione della attuale situazione emergenziale ai sensi della DGR 187/2020 citata;

RITENUTO, pertanto opportuno, nelle more di tale accentramento, per ragioni di continuità amministrativa attribuire ad ASL 2, già azienda capofila ai sensi delle DGR 31/2012 e 102/2014 citate, anche la competenza della gestione, in tutte le sue fasi, delle pratiche concernenti i sinistri

ascrivibili all'attività professionale svolta dai soggetti esercenti attività medica/sanitaria incaricati da A.Li.Sa. nell'ambito dell'emergenza COVID-19, ai sensi dell'art. 1 del D.L. 14/2020 di cui sopra;

RITENUTO altresì di demandare ad A.Li.Sa. la regolamentazione delle ulteriori eventuali modalità di accordo con ASL 2 che si rendessero necessarie al fine di definire i termini della collaborazione riguardante la gestione degli eventuali sinistri che dovessero verificarsi a seguito del conferimento da parte di A.li.Sa. degli incarichi libero professionali di lavoro autonomo citati;

SU PROPOSTA del Vice Presidente della Giunta Regionale, Assessore alla Sanità, Politiche Socio Sanitarie e Terzo Settore, Sicurezza, Immigrazione e Emigrazione

DELIBERA

Per le motivazioni indicate in premessa, qui integralmente richiamate, di:

1. attribuire ad ASL 2 la competenza della gestione, in tutte le sue fasi, dei sinistri che dovessero verificarsi a seguito del conferimento da parte di A.li.Sa degli incarichi libero professionali di lavoro autonomo ai sensi dell'art. 1 del Decreto Legge 9 marzo 2020 n. 14, a professionisti di diversa tipologia (medici specialisti, medici specializzandi, medici in quiescenza, medici non specialisti) per lo svolgimento di attività clinico/assistenziali o, comunque, strettamente correlate alla gestione dell'emergenza;
2. demandare ad A.li.Sa . la regolamentazione delle ulteriori eventuali modalità di accordo con ASL 2 che si rendessero necessarie al fine di definire i termini della collaborazione riguardante la gestione degli eventuali sinistri che dovessero verificarsi a seguito del conferimento da parte di A.li.Sa. degli incarichi libero professionali di lavoro autonomo di cui sopra;
3. dare atto che dal presente provvedimento non derivano oneri di spesa a carico del bilancio regionale;
4. pubblicare il presente atto integralmente sul sito web della Regione Liguria e sul BURL.

Nei confronti del presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR entro 60 giorni o alternativamente ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla notifica comunicazione o pubblicazione dello stesso.

Iter di predisposizione e approvazione del provvedimento

Identificativo atto 2020-AC-614

Compito	Completato da	In sostituzione di	Data di completamento
Approvazione Amministratore proponente	Viale Sonia		04/08/2020 12:49
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Quaglia Francesco		04/08/2020 11:36
* Approvazione Legittimità	AGUGLIA Daniela	Giovanni DELLA LUNA	04/08/2020 09:37
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Quaglia Francesco		03/08/2020 15:47
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Quaglia Francesco		03/08/2020 15:46

* La regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto è attestata da ciascun soggetto sopraindicato nell'ambito delle rispettive competenze.

Trasmissione provvedimento:
Bollettino Ufficiale della Regione Liguria per la sua pubblicazione integrale/per estratto
Sito web della Regione Liguria

Firmato digitalmente ai sensi del D.lgs 82\/2005 e s.m. limitatamente ai fini del riconoscimento come atto ufficiale della Regione Liguria, come sostituto del Segretario Generale PIETRO PAOLO GIAMPELLEGRINI

Gabriella LAIOLO